

Nº 000305

中共广东省委办公厅文件

粤办发〔2018〕19号



中共广东省委办公厅关于印发《广东省 加强党的基层组织建设三年行动计划 (2018—2020年)》的通知

各地级以上市党委，各县（市、区）党委，省委各部委，省直各单位党组（党委），省各人民团体党组，中直驻粤各单位党组（党委）：

《广东省加强党的基层组织建设三年行动计划（2018—2020年）》已经省委领导同志同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共广东省委办公厅

2018年5月14日

广东省加强党的基层组织建设三年行动计划

(2018—2020 年)

为深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，推动全面从严治党向基层延伸，促进全省党的基层组织建设全面进步、全面过硬，制定本计划。

一、总体要求

1. 指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻新时代党的建设总要求，以提升组织力为重点，突出政治功能，以坚持党的领导、创新组织体系、凝聚党员群众、促进发展稳定为工作标准，以加强基本组织、基本制度、基本队伍、基本活动和基本保障建设为主要内容，聚焦落实党支部职责，努力把全省党的基层组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，实现党的基层组织建设全面提质，为奋力实现“四个走在全国前列”提供坚强的政治保证和组织保证。

2. 基本原则

坚持加强基层、夯实基础。坚持党对基层工作的全面领

导，实现党的组织和工作全面覆盖，发挥基层党组织领导核心作用，牢固树立大抓基层的鲜明导向，推动资源、服务、管理下沉基层，使基层有职有权有物，更好为群众提供精准有效的服务管理。

坚持围绕中心、服务大局。围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，与奋力实现“四个走在全国前列”、打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略等重大工作紧密结合，向中心任务聚焦，为全局工作聚力。

坚持问题导向、久久为功。立足当前、着眼长远，每年确定一个主题，集中解决几个带有关键性、普遍性的突出问题，切实提高基层党组织的政治领导力、组织覆盖力、带头人影响力、党员队伍战斗力。

坚持分类指导、整体推进。强化主体责任，注重统筹谋划、整体部署、系统安排，区分不同领域和层次，加强指导督促，抓两头促中间，推动基层党建质量和水平整体提升。

坚持改革创新、健全制度。把握新时代党的基层组织建设规律，坚持顶层设计和基层首创相结合，完善党的基层组织领导体制，健全基层组织体系和工作机制，创新组织设置和生活方式，探索可复制可推广的经验和模式。

3. 主要目标。2018年以“规范化建设”为主题，重点加强各领域基层党组织规范化制度建设，优化基层党组织设置，加强党员评星定级管理，着力解决基层党组织设置不规

范、党员教育管理不规范、基层党建标准不规范等突出问题；2019年以“组织力提升”为主题，重点构建党组织对各类基层组织全面领导的体制机制，营造共建共治共享社会治理格局，健全抓基层党建工作机制，着力解决基层党组织领导体制不健全、党组织带头人队伍建设滞后等突出问题；2020年以“基层党建全面进步全面过硬”为主题，全面完成软弱涣散基层党组织整顿工作，认真开展基层党组织达标创优评定，完善各级党委书记抓基层党建述职评议考核工作，总结推广先进典型经验，树立基层党建品牌，着力解决先进典型示范作用不明显、党建质量整体不高等突出问题。通过3年工作，推动党在基层的组织覆盖和工作覆盖更加有效，党组织的领导核心作用更加坚强，政治引领更加突出，体制机制更加科学，基层党建与基层治理结合更加紧密，党支部建设更加规范，党组织书记队伍建设更加系统，党员教育管理更加精准，党员先锋模范作用发挥更加充分，基层党组织保障更加有力，党在基层的执政根基更加牢固。

二、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑

4. 增强基层党组织学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的责任意识。各级党组织特别是党组织带头人要带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实习近平总书记重要讲话精神和对广东工作一系列指示要求，

牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；带头严守政治纪律和政治规矩，牢记“五个必须”，坚决反对“七个有之”，坚决抵制码头文化、圈子文化的侵蚀，做到决不允许搞政治阴谋、危害党中央权威，决不允许拉帮结派、搞团团伙伙，决不允许政商勾结、形成利益集团，敢于同各种歪风邪气和错误思想作斗争，勇于在重大任务和困难考验面前挺身而出，营造风清气正的良好政治生态。

5. 广泛深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想的普及教育。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、习近平总书记重要讲话精神作为基层党组织书记集中轮训和基层党员全员培训的重要内容，帮助党员干部学会运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、解决问题。

6. 推动基层党组织规范开展党内政治生活。扎实开展“三会一课”、组织生活会、主题党日等活动，教育广大党员增强党员意识，坚定理想信念，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，自觉成为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

7. 开展“党员领导领学带学督学”活动。引导各级党员领导干部落实双重组织生活制度，深入所在党支部和基层联

系点讲党课作辅导，开展谈心谈话，面对面帮助基层党组织和党员学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。

8. 发挥各类学习教育载体的作用。丰富基层党组织开展学习教育的主题和内容，充分运用现场体验、典型宣讲、互联网、新媒体等途径，满足基层党员群众学习教育的需求。充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想研究机构、高校马克思主义学院、企业思想政治工作研究会、乡镇（街道）党校、城乡新时代讲习所、党群服务中心（站）、田间课堂以及红色资源的作用，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站。

三、实现党组织对各类基层组织的全面领导

9. 对党章规定各领域基层党组织任务作用的执行情况开展自查自纠。坚持基层党组织对其他基层组织和各方面力量的全面领导，将党的工作有效覆盖到各类群体，梳理规范下放基层事权，让党组织在基层工作中唱主角，支持工会、共青团、妇联等群团组织发挥联系服务群众的桥梁纽带作用，围绕有利于加强基层党组织的领导推进各项改革和创新，切实纠正解决一些基层党组织地位作用边缘化的问题。

10. 巩固农村党组织在基层组织和一切工作中的领导地位。坚持惠民政策由党组织宣传，惠民服务由党组织推动，惠民举措由党组织落实，以制度形式明确农村党组织的领导

作用，制定农村党组织工作规程，建立农村党组织与村民委员会、村民小组、集体经济组织、村务监督委员会的小微权力清单，建立农村基层组织向党组织报告工作的制度，建立健全农村党组织讨论决定重要工作的机制，规范村“两委”办事制度。

11. 加强街道社区党组织在城市基层组织和一切工作中的领导。加强街道党建机构建设，充实工作力量，建立社区党组织与居委会及其它各类组织的职责清单，强化街道社区党组织领导社区建设、服务、治理的职能，提升统筹党建资源、组织共建活动、落实属地管理的能力，健全市、区、街道、社区党组织四级联动体系，加大街道社区党组织与辖区内单位党组织的共建共治共享力度，将参与情况纳入对机关（事业）单位、国有企业、学校党组织的党建工作考核内容。

12. 坚持党对国有企业的领导不动摇。深入落实国企党建 80 项重点任务，明确党组织在公司法人治理结构中的法定地位，完善党委议事决策规则，充分发挥国有企业党组织把方向、管大局、保落实的领导作用，建立统一归口、责任明晰、有机衔接的国有企业党建工作领导体制。研究制定国有企业基层党组织发挥保证监督作用、参与重大决策的具体办法，进一步加强混合所有制企业党建工作。

13. 充分发挥高校党委领导核心作用。认真落实高校党

建 20 项重点任务，执行党委领导下的校长负责制，牢牢把握意识形态工作领域主导权，确保社会主义办学方向。加强院（系）党建工作，指导院（系）健全集体领导、党政分工合作、协调运行工作机制，规范院（系）党组织会议和党政联席会议制度，完善议事决策规则。加强高校师生党支部建设。

14. 加强党组对机关（事业）单位基层党建的领导。理顺机关工委、部门党组和机关党委的关系，强化党组的领导，把机关党建责任落到实处。机关基层党组织协助行政负责人完成任务，服务中心，建设队伍，加强对党员的教育、管理和监督，激发党员和各类人才创新创造活力。

15. 发挥“两新”组织党组织的政治核心作用和政治引领作用。非公有制经济组织党组织要贯彻党的理论路线方针政策，引导和监督企业遵守国家法律法规，领导工会、共青团、妇联等群团组织，团结凝聚职工群众，维护各方合法权益，促进企业健康发展。社会组织党组织要宣传和执行党的理论路线方针政策，领导工会、共青团、妇联等群团组织，教育管理党员，引领服务群众，推动事业发展。园区、商务楼宇、商圈市场、互联网等新兴领域和行业党组织要突出政治引领，强化服务功能，提高组织和工作覆盖质量。

四、营造共建共治共享社会治理格局

16. 坚持基层党建引领基层治理。建立健全以党的基层组织为核心，村（居）民自治和村务监督组织为基础，集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他各类组织为补充的组织体系，完善基层党组织领导下自治、法治、德治相结合的城乡治理体系。健全党组织领导下的村（居）民自治机制、民主协商机制、群团和社会组织参与机制，使基层党组织作用发挥与基层治理机制有机衔接、良性互动，做到协商议题由党组织把关，协商过程由党组织牵头，协商结果由党组织督办。整合优化基层公共服务平台功能，推行网格化智能管理，完善党建带群建制度，深化党代表和党员领导干部直接联系群众制度。

17. 扎实推进抓党建促乡村振兴。选优配强农村党组织书记，优化提升农村带头人队伍。今后5年每年选派不少于1000名优秀党员干部到贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村担任党组织第一书记，实行全省统筹选派、统筹管理、统筹使用。结合实施“千村示范、万村整治”工程，组织开展农村党建示范活动，树立脱贫攻坚先进典型。发挥党组织在打赢脱贫攻坚战，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴中的领导核心作用。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，学习“枫桥经验”，密切群众协商，培育乡风文明，以社会主义核心价值观为引领修订完善村规民

约，发挥村（居）法律顾问、农村综治中心等的作用，调动理事会、乡贤会、促进会等各方面力量支持参与乡村振兴的积极性和创造性。

18. 破解外来人口融入本地治理难题。总结推广非户籍常住居民及党员参选社区（村）“两委”班子的试点经验，拓展外来人口参与基层社会治理的途径和方式。在流动党员集聚地建立党组织，加强基层党组织和工会、共青团、妇联等群团组织对外出、外来务工经商生活人员的关心帮助。开展文明创建活动，维护外来人口的合法权益，促进本地居民和外来人口和谐共融发展。

19. 为铲除黑恶势力滋生土壤提供坚强组织保证。紧紧扭住群众反映最强烈的源头性、基础性问题，密切部门协同，持续深化基层治理专项整治。打好扫黑除恶专项斗争三年攻坚战，依法重拳惩治村霸乡霸，严厉打击涉黑、涉恶、涉黄、涉赌、涉毒、涉枪、涉爆、涉假、涉骗、涉拐等违法犯罪行为，把准政策界限，认真查处黑恶势力对基层组织的干扰渗透破坏活动，惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题，及时做好基层组织的整顿、重建工作。广泛深入开展社风民风主题教育活动，引导党员干部充分发挥先锋模范带头作用，以党风促乡风带民风。

五、坚决惩治群众身边的不正之风和腐败问题

20. 加强作风建设。增强基层党组织和党员干部的群众

观念，在各领域基层党组织开展党员直接联系服务群众活动。惩治基层干部违反中央八项规定精神问题，深挖基层形式主义和官僚主义具体表现，坚决纠正贯彻落实中央重大决策部署表态多调门高、行动少落实差，庸懒无为、冷硬横推等问题。在省定贫困村党组织中扎实开展“脱贫攻坚作风建设年”活动。

21. 加强纪律教育。突出强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。强化纪律执行，让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。以党支部为单位，开展纪律教育学习月活动。

22. 开展基层正风反腐三年行动。围绕群众最关心、最迫切、最直接的需求，惩治扶贫领域腐败和作风问题、农村集体“三资”领域腐败和作风问题、行政执法领域“为官不为”问题、公共服务行业“吃拿卡要”问题、村（社区）“两委”换届中的拉票贿选问题、其他损害群众利益的突出问题，健全基层不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

六、开展基层党组织达标创优活动

23. 提升党支部建设水平。制定全省农村、社区、机关（事业）单位、国有企业、学校、“两新”组织等领域党支部规范化建设指导意见，规范党支部建设标准，找准党支部发挥作用的切入点和着力点，提高分类指导工作质量。适时召

开全省基层党建和基层治理工作会议，部署开展基层党组织达标创优活动，以规范化建设带动基层党组织建设全面升级，增强基层党组织的政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力、发展推动力和自我革新力。

24. 优化党的基层组织设置。认真落实中央关于党支部工作的有关规定，对各领域基层党委、总支、支部设置情况进行一次全面摸排，严格按照党章规定以及有利于党员教育管理等作用发挥的原则，切实规范党组织的设置，理顺基层党组织和党员的隶属关系。积极稳妥推进在村民小组（自然村）、农业合作社、社区管理网格、居民业委会、产城融合园区、劳务派遣企业、民办医院和民办学校等设立党组织，扩大基层党组织覆盖面。落实基层党组织按期换届提醒督促机制。

25. 精准整顿软弱涣散基层党组织。村（社区）重点整顿带头人带领致富能力不强、组织动员力弱，办事不公、管理混乱，组织生活不经常，宗族宗教宗派和黑恶势力干扰渗透，反复整顿无效，上级党组织和党员群众反映强烈且问题突出的基层党组织。机关（事业）单位重点整顿管党治党不力、歪风邪气盛行、政治纪律和政治规矩意识淡薄、不担当不作为现象突出的基层党组织。国有企业重点整顿经营管理混乱、党建工作不开展、党组织无地位、党员无活动的基层党组织。学校重点整顿思想政治工作薄弱、不重视对人才的

政治引领、长期未发展党员的基层党组织。“两新”组织重点整顿活动不正常和“空壳”党组织。采取动态管理，全省各级不定软弱涣散党组织的比例，出现新的软弱涣散党组织随时列入，各级党（工）委书记要带头挂点整顿，第一书记要驻点整顿，建立整顿工作台账和档案，经整顿并巩固好的适时组织验收销号。

26. 实施达标创优评定。每年开展基层党组织达标考评，评定公布达标党组织，对不达标的进行督导整改。在达标的基础上开展创优考评，评定公布优秀等次党组织。结合年度民主评议党员工作，以支部为单位开展党员达标考评，评定公布优秀、合格、基本合格、不合格党员。适时评选表彰先进典型和优秀代表。

七、实施基层党组织“头雁”工程

27. 选优配强基层党组织书记。在农村实施“党员人才回乡计划”，以县为单位对全省 1.97 万个村党组织书记履职情况进行全面摸底排查，以红色村、省定贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村为重点，坚决撤换调整政治上不合格、经济上不廉洁、能力上不胜任、工作上不尽职的村党组织书记，选拔有情怀、有能力、有文化、有口碑的本村外出务工经商人员、农村创业致富带头人、返乡大学生、退休干部中的优秀党员担任村党组织书记；没有合适人选的，可以跨地域或从机关和企事业单位选派优秀党员干部担任党组织书

记。从致富能力强的村民、复员退伍军人、外出务工经商人员、村医村教、返乡大学生等的党员中，按不低于 1 : 2 比例选取人员，建立党组织书记后备队伍。实行“村推镇选县考察”的培养选拔制度，书记后备人选原则上应具有大专以上学历、年龄 40 岁左右，符合条件的可担任党组织副书记或委员，其中未配备女性村委会主任的应优先选配 1 名女性。城市街道以软弱涣散社区、城中村社区党组织为重点，注重选拔机关公务员、事业单位工作人员和社区优秀干部担任社区党组织书记。新兴领域区域党委，由所在县（市、区）、乡镇（街道）选拔机关公务员、事业单位工作人员担任专职党委书记。“两新”组织党委，有条件的配备专职党委书记或专职副书记，注重在“两新”组织高级管理人员中选拔党组织书记。国有企业重点从优秀经营管理骨干党员中选拔基层党组织书记。学校重点从党性强、懂教育、善于做思想政治工作的管理骨干、学术带头人、优秀教师、优秀辅导员中选拔基层党组织书记，全面实施教师党支部书记“双带头人”培育工程。做好选配机关（事业）单位基层党组织书记工作。

28. 建立基层党组织书记年度轮训制度。省每年举办各领域基层党组织书记示范培训班，编制基层党组织书记培训大纲和辅导教材。各市和省委派出机关每年部署开展基层党组织书记全员轮训，时间不少于 5 天。继续抓好村（社区）党组织书记学历教育培训，提高村（社区）党组织书记队伍

文化程度。

29. 加强基层党组织书记管理监督。制定基层党组织书记年度考核办法，每年底由上一级党组织对基层党组织书记进行年度考核，对不称职的给予批评教育或按程序调整岗位，情形严重的予以免职。制定村（社区）党组织书记任职资格审查办法，严把入口关。制定村（社区）党组织书记由县（市、区）委组织部备案管理办法，建立村（社区）党组织书记档案，加强村（社区）党组织书记因私出国（境）管理。推进党务村务居务公开，制定村（社区）党组织书记任期审计办法。

30. 建立健全基层党组织书记激励机制。制定村（社区）党组织书记管理办法，与补贴待遇挂钩，制定实施专项招录优秀村（社区）党组织书记纳入乡镇（街道）事业编制、进入公务员队伍和乡镇（街道）领导班子的办法。优先培养选拔优秀基层党组织书记担任国有企业中层经营管理人员、高校中层领导成员。

八、实施南粤党员先锋工程

31. 增强党员教育培训的针对性实效性。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，整合党员教育培训资源，创新党员教育方式，推广移动终端应用，开发建设党支部组织生活案例库和精品党课库，加强各地红色教育资源的保护利用，命名一批特色鲜

明的党性教育基地，建立省、市抓远程教育，县（市、区）、乡镇（街道）抓集中轮训，支部抓“三会一课”的基层党员教育工作格局，充分发挥各类党员干部教育培训阵地的作用。

32. 组织党员亮身份、作表率。制定实施各领域基层党员评星定级量化管理办法，全面推行窗口单位和一线党员在岗佩戴挂牌。探索党员分类教育管理，拓宽党员发挥作用的路径，对在职党员，推广党员示范岗、党员责任区、党员突击队等做法，开展党员亮身份、亮职责、亮承诺活动；对其他党员，探索设岗组队定责，合理安排力所能及的工作，帮助党员找到直接联系服务群众的方式途径；重点加强对退役军人、劳务派遣、挂靠人才服务机构、大学毕业生和外出务工经商等流动党员的管理服务；引导离退休干部职工党员和村（社区）老党员结合自身实际发挥作用。坚持教育为先、个案处理的原则，扎实做好失联党员规范管理和组织处置工作，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作，认真落实党员涉嫌违纪违法信息通报和及时处理工作，做好党费收缴管理工作。

33. 提高发展党员工作质量。严格贯彻《中国共产党发展党员工作细则》，突出政治标准，强化基层党（工）委的领导把关作用。开展发展党员工作专项检查，严肃处理弄虚作假、“近亲繁殖”“人情党员”“带病入党”等违规违纪问

题。提高执行党员发展计划的精准度，加大对产业工人、青年农民、高知识群体和非公有制经济组织、社会组织的倾斜力度，从人才富集的高校、科研机构、高新技术企业中确定一批重点单位，从千人计划、万人计划和各种人才引导计划人选、市级以上重点科研项目带头人、各行业高技能人才中确定一批培养对象，做好政治吸纳工作。实施发展党员“村培镇管”制度，探索建立公开评议发展对象的机制，支持群团组织推荐优秀人才入党。

34. 完善党内民主和激励关怀帮扶制度。各级党组织要在政治上爱护、思想上关心、工作上支持、生活上帮助党员，增强基层党组织凝聚力。推进基层党务公开，重视党员提出的意见建议，落实基层党组织决策前征求党员群众意见的制度，实行党组织经费党内民主管理。对在中心工作中作出重大贡献、处置突发事件中表现特别突出的优秀党员及时表扬奖励，对建国前参加革命的无待遇党员、低保户党员、五保户党员定期慰问，对突发特殊困难的党员给予及时救助。探索设立“党内关爱资金”，做好党员谈心谈话、走访慰问、“南粤七一纪念奖章”颁发、因公殉职基层干部家属关爱等工作。

九、实施基层基础保障工程

35. 加强党务工作者队伍建设。重视提拔抓党建实绩突出的优秀乡镇（街道）党（工）委书记进入县（市、区）领

导班子，落实乡镇（街道）党（工）委抓党建专职副书记配备，配齐配强组织委员和组织员，在乡镇（街道）机构限额内设置党建工作机构。机关单位按照机关工作人员总数的1%至2%、国有企业按照党员总数的1%至2%配备专职党务干部，高校每个院（系）党组织配备1名专职副书记和1至2名专职组织员。制定加强组织员和党建指导员队伍建设的意见，规范岗位资格条件，加强业务培训，建立工作管理制度。

36. 加大各级财政对基层党建的投入力度。全面落实村（社区）级组织运转经费保障政策，提高省级财政投入比例，逐步提高粤东西北地区农村“两委”干部补贴标准，增加核拨人数限额；增设粤东西北地区村党组织服务群众专项经费和村（社区）党组织书记绩效奖励；提高粤东西北地区“两新”组织区域党委工作经费标准，提高专兼职党组织书记和党建指导员补贴标准；将粤东西北地区社区“两委”干部补贴纳入省级财政补助范围；落实离任村干部生活补助。珠三角地区要在现有基础上进一步提高基层党组织运转经费和村（社区）“两委”干部补贴标准，设立村（社区）党组织服务群众专项经费。机关（事业）单位、国有企业、学校要切实保障基层党组织工作活动经费，落实党组织负责人和党务工作者待遇。

37. 高标准建设基层党组织活动阵地。按照党建元素庄重、功能设施齐备、环境氛围优良、党员群众满意的原则，

全面完成全省基层党组织活动阵地建设，要将街道社区、乡镇农村党组织活动阵地建设纳入城乡公共建筑配套设施的建设规划，将红色村和省定贫困村党组织阵地建设纳入红色村党建工程和省定贫困村帮扶工程，推动城市社区党群利用公有国有物业解决活动阵地缺乏的问题。建立集公共服务平台、办公场所、活动场所、服务群众场所于一体的村（社区）党群服务中心。鼓励机关（事业）单位、国有企业、学校、“两新”组织共建共享、规范建设基层党组织活动阵地。

38. 加强乡镇（街道）党校和“五小”场所建设。出台关于加强乡镇（街道）党校建设的意见，整合现有资源，把激活乡镇（街道）党校功能与建设新时代党员群众讲习所结合起来，全面推行村（社区）党员定期培训制度，落实外出党员年度集中教育培训。进一步改善偏远落后乡镇干部的工作环境和生活条件，制定全省乡镇“五小”场所建设指导意见，解决基层干部后顾之忧。

39. 发展壮大农村集体经济。把发展壮大集体经济作为加强农村党建的重要任务，以集体经济薄弱村空壳村为重点，制定全省发展农村集体经济规划，各市、县（市、区）要制定工作计划，加强统筹领导，做到方案到村、责任到村、措施到村，引导支农、扶贫、产业等各类项目资金投向村级集体经济项目，发展一村一品、一镇一业，做强富民兴村特色产业。推动村党组织把党员、群众和各方面力量组织起来，

因地制宜发展壮大集体经济，增强造血功能。将村组两级集体资产、资金、资源纳入农村“三资”平台管理，依法依规依章清理不规范经济合同，依法依规推进废止、重签、竞标工作，大力发展农民合作经济组织，努力实现农民致富、集体增收。

40. 高起点建设“南粤智慧党建”云平台。推动基层党建传统优势与信息技术深度融合，有序拓展基层党建信息化功能，整体推进基层党建信息化建设，注重大数据的挖掘利用，满足基层党组织和党员的共享需求，实现与全国党员管理信息系统、“数字广东”政务平台的互联互通，与各级各单位（系统）党建信息平台有效衔接，构建感应及时、交互高效、资源共享和决策智能的基层党建工作新模式。2018至2019年，升级广东省党务管理信息系统（网络版）和广东省党员教育网，完成虚拟专网建设，全面对接全国党员信息管理系统，逐步开通运行全省党组织和党员管理、组织关系转接管理、党内统计管理、发展党员管理、流动党员管理、党组织活动管理、党费管理等子系统。到2020年，完成“南粤智慧党建”云平台、全省党务信息管理系统、广东党员教育网一体运行，实现党员教育管理服务信息化、精准化。

十、加强对实施行动计划的组织领导

41. 压实市县镇党委抓基层党建责任。各地级以上市

党委负责制定本市工作方案，明确工作责任，完善体制机制，指导检查任务落实情况；市委书记履行党建第一责任人责任，发挥统筹协调和示范带动作用。各县（市、区）党委负责细化各项任务，下沉两级抓班子、抓责任、抓典型、抓保障；县（市、区）委书记履行“一线总指挥”责任。乡镇（街道）党（工）委书记完成实施方案的各项工作任务，着力增强村（社区）党组织的组织力、战斗力，推动基层党建与基层治理紧密结合，打通基层党建“最后一公里”。各级党委结合本级机构改革，充分发挥党建工作领导小组及其办公室作用，完善抓党建工作责任制，形成大抓党建合力。

42. 理顺行业系统党（工）委抓基层党建的体制。党的组织关系和业务工作均实行属地管理的，由同级党委领导、主管部门配合；党组织关系实行属地管理、业务工作实行垂直管理的，由同级党委领导、主管部门指导；党组织关系和业务工作均实行垂直管理的，由主管部门领导、同级党委配合。调整机关工委、教育工委、国资委党委党建管理体制，省直机关工委负责省直机关和事业单位，以及党组织关系在我省的中央驻粤单位的党建工作；省委教育工委负责领导省属高校党建工作，以及党组织关系在我省的中央部、委属高校的党建工作，归口指导全省各类大中小学校基层党建工作；省国资委党委负责省属国有企业，以及党组织关系在我

省的中央驻粤企业的党建工作；市、县（市、区）参照省的做法进行调整。理顺“两新”组织党建领导体制，各级“两新”组织党工委设在同级党委组织部门，充实党工委工作力量；非公有制经济组织党建工作原则上实行属地管理，个体工商户党建工作由工商行政管理部门具体指导开展，相对集中的园区、商圈市场、商务楼宇等党建工作由相应的区域党组织进行领导和管理，加强互联网企业党建工作，成立互联网企业党委；有业务主管单位的社会组织党建工作由业务主管单位成立行业党委进行领导和管理，没有业务主管单位的社会组织党建工作由社会组织党委统一管理，或由乡镇（街道）、村（社区）党组织进行属地管理。

43. 健全抓基层党建工作述职评议考核机制。制定市县镇党委书记抓基层党建述职评议考核办法，细化评议考核规则。规范述职评议考核范围，开展市县镇党委书记抓基层党建述职评议考核时，将本级各党（工）委书记一并纳入，各党（工）委对所管辖的党组织书记开展述职评议考核。上级党组织要及时总结各地各部门落实基层党建做法，召开经验交流现场会，牵头开展专项检查和暗访，视情况反馈或通报，并纳入抓基层党建述职评议考核内容。述职评议考核结果作为领导干部评先评优、选拔任用的重要依据，对因责任不落实，未完成年度计划的，通过提醒、通报等方式，督促整改；对评价考核排名靠后的党委书记，由上一级党委主要

领导或分管领导进行约谈，限期整改；对情况严重、影响较大的予以问责。

44. 加强统筹协调和督促落实。由各级党建工作领导小组及其办公室牵头抓总，各相关部门密切协调配合，落实职责分工，注意加强沟通，定期会商研究，出台具体措施，加强对落实情况的检查督导。鼓励探索创新，坚持问题导向，精准对接发展所需、基层所盼、民心所向，从实际出发，有序先行先试，尊重基层首创，注意发掘提炼经验和典型，加大宣传力度，营造创新、巩固和发展基层党建良好氛围。强化检查监督，建立推进落实本计划情况台账，及时掌握情况，通报工作信息，推动问题整改，各级巡视巡察机构要将各地各单位开展行动计划情况纳入巡视巡察范围，对工作不实、开展不力、基层党组织软弱涣散依然严重、党组织弱化虚化边缘化问题仍然突出的，依纪依规予以问责。

